

# 西部民营经济发展中的软环境问题及解决途径

张 萱

(厦门大学经济学院 福建 厦门 361000)

**【内容摘要】**投资经营环境与民营经济的发展有着直接的关系。西部民营经济的发展软环境问题较为突出。对此,各级政府要重视软环境问题的解决,完善投资法律制度,营造公正的行政执法环境,切实维护民营经济的合法权益。  
**【关键词】**民营经济 软环境问题 解决途径  
中图分类号: F127 文献标识码: A 文章编号: 1007—9106(2007)04—0009—02

投资经营环境与民营经济的发展有着直接关系。良好的投资经营环境对民营经济的发展具有推动促进作用,反之亦然。应该说,当前我国民营经济发展的制度环境已经发生了根本性变化,民营经济的发展也为国家整体经济实力的提升做出了贡献。但是,从西部民营经济的发展来看,还存在着一些不容忽视的问题。其具体表现如下:

1.在立法层面上还存在着不完善、不配套的问题。虽然我国宪法修正案对民营经济的地位作用做了明确规定,但有关民营经济的利益和权益保护的法律规定还相当零散,对公、私财产的法律保护存在着不一致。在个别法律制度中仍可以看到相同的事情相同的行为,因为所有制不同就有不同的处理结果,或实行不同的待遇。尤其在信贷、土地征用等方面各类企业平等使用生产要素的原则缺乏具体的制度保证,甚至从制度上限制了平等使用,在生产要素的流动配合上缺乏配套的保障机制。发展民营经济在立法上需要细化和完善。

2.执法、司法活动存在不公、随意性大。有的部门在执法活动中传统观念作祟,对民营企业享有的权利不能一视同仁、平等保护,存在着差别对待。例如,有的地方在司法审判中,当民营企业雇员非法占有、挪用、卷逃资金时,有些地方只按民事纠纷立案,有时甚至不了了之。如果是国企欠民企的钱,就认定为债务关系,按民事纠纷立案;而如果是民企欠国企的钱,却可能被戴上“侵占国有资产”的帽子,甚至是“盗窃国有资产”,按刑事案件办理。日常也表露出个别民营企业发生了问题,往往对整个行业的生产、经营单位进行停业整顿或关闭,这样做明显牵连和侵犯了其他企业的正当权益。执法、司法机关不能严格执法,使投资经营者的利益得不到有效保护,在一些案件的审判中,打官司变成了“打关系”,谁有关系、谁的“后台硬”,谁的胜算可能就大,致使一些民营企业的经营经常陷入官司中难于脱身,既浪费时间又消耗精力,影响企业发展。

3.政府职能尚未彻底转变,管理者信奉权力,拿着手中的权力之锤东敲西敲,随意办事、多头审批,有的地方还在搞“指令经济”。公权力利益化,使少数部门和公职人员搞雁过拔毛,层层“吃、拿、卡、要”,让投资者有数不清的“庙”要“烧香”。行政工作方式的落后和腐败加大了投资成本,直接降低了投资效益,导致不少投资者高兴而来,败兴而

归。

4.从民营经济自身来看,有相当一部分民营企业仍是家族式管理、家庭式经营,市场主体素质不高,法制观念淡薄,有的缺乏职业道德,不讲诚信,不尽社会责任,搞不正当竞争,甚至偷税漏税、生产销售假冒伪劣产品,损害了自身的形象,招致社会的指责,也为营造其发展环境制造了不良因素。

西部民营经济发展中的软环境问题,在一定程度上严重制约了民营经济的发展,必须注意解决。首先,要进一步加强投资法制环境建设。在立法上进一步完善私有财产和民营企业法律保护的具体制度,对任何私人财产的限制和剥夺都应当有明确的法律依据。要完善刑法中有关民营资产保护的条款,对社会公共利益的界定法律要做出具体解释。任何私人财产的征收都必须给予合理补偿。在法制社会中当私权利受到公权力侵犯时应当有充分的法律救济手段。总之,要以制度的创新和完善支撑和促进民营经济的发展。在司法审判中,对杀人、伤害、绑架、抢劫等危害非公有制业主人身权和盗窃、诈骗、哄抢其个人和企业合法财产的犯罪要给予严厉打击。对民营经济从业人员侵占、挪用企业财产和侵犯商业秘密、破坏生产经营等损害本企业利益的行为要依法严肃查处。对此,司法机关要严格执法,彻底解决思想观念及工作中相互推诿、相互扯皮、办事拖拉和司法不公的问题,要杜绝地方保护主义和“人情案”,切实保护投资经营者的合法权益,促进民营经济的健康发展。

其次,要进一步营造公正的行政执法环境,切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。在市场经济条件下,如果政府职能过于强化,以至于越位,必然影响民间力量的生成,以及市场体系的充分发育。民营经济的发展源于党的政策和国家法律,也在于政府的正确引导和创造一个宽松和谐的发展环境。所以,鼓励引导民营经济的发展,政府必须转变工作职能。要完善和落实依法行政的制度机制,尤其要健全执法责任制,实现执法权限法定化、执法责任明晰化、执法程序公开化、执法行为规范化。保护民间投资者的合法权益,在土地使用、贸易出口、经营办证、信贷、税收征管等方面给予平等待遇。政府要完善服务功能,在发展规划、产业政策、投资项目上大力引导,激活民间投资热情,同时还要防止盲 (转前第5页)

所生活的社会关联度不同会导致旅游者产生不同的旅游体验动机。这里所谓的中心,侧重于指社会中处于主流地位的文化、政治、艺术等各种形式的中心,如个人遵从社会的价值标准,这种遵从可能会产生紧张和不满。消除和减轻紧张或不满的途径之一是选择休闲性的乡村旅游活动。人与中心的两种基本关系是依附于中心或游离于中心,依附于中心指个人会遵从社会的价值和标准;游离于中心则有很多原因:完全游离,寻找与其他中心的真实体验;游离于不同中心,寻找和探索成了生命的目的、发现自己的中心存在于别的地方。根据游客与中心的关系,结合西安乡村旅游资源特色,本文认为西安周边的乡村旅游体验模式可分为以下 4 种:

序号	模式	与中心关系	寻求内容	相应的乡村旅游产品实例
1	休闲模式	依附	娱乐、放松、挑战	长安东大温泉度假
2	转移模式	游离	逃避、忍受	秦岭北麓生态旅游
3	经历模式	游离	体验生活意义	关中农家乐
4	自我发展模式	依附	补充自身欠缺,提升自我	太白山生态科学考察游

表 1 西安周边的乡村旅游体验模式分类

5 重视乡村旅游的良性替代作用,努力实现西安周边乡村旅游的可持续发展

可持续发展与环境问题是未来乡村旅游发展的核心。乡村旅游是大众旅游的一种良性替代形式,其原因在于乡村旅游有利于实现旅游的可持续发展。因为它所接待的游客具有规模较小的优点,其旅游活动对环境的污染较少,居民游客易于亲近、交流。而且开展乡村旅游不需要大规模地进行基础设施建设,从而对当地自然、地理环境破坏较轻。但是我国目前还是缺乏对乡村旅游可持续发展的专业规划与指导。本文认为应从以下几个方面考虑西安乡村旅游的可持续发展问题。

(1)经济的可持续性。乡村旅游开发的主要目的是满足本地区发展的需要,能够为当地提供适宜的收入,保证收益最大程度地留在当地。西安周边乡村旅游在发展时要避免“飞地化”。所谓“飞地化”是由于投资和经营乡村旅游的主体来自城市或非本乡村,造成旅游收益大量外流,破坏当地经济可持续发展。因此,在开展乡村旅游时可采用“经营者共生化”的经营模式。一种是分工共生,在发展乡村旅游的过程中,可让外来经营者和本地经营者通过提供不同等级和类别的旅游产品吸引不同的旅游市场,互相依

(上接第 9 页)目投资出现新的低水平重复建设。要着力建设法治型、阳光型、服务型 and 效率型政府。所以,政府及其工作人员,应当确立依法行政理念,把制度落实作为规范执法行为的关键,完善内外部监督制约机制,构建系统严密的执法规范体系。要坚决查处和制止行政部门对民营企业的乱收费、乱罚款及侵犯经营自主权的行为。要严格执法责任追究制。任何单位和个人不得侵占、哄抢、破坏或者非法查封、冻结、没收个体工商户及其他民营企业的合法财产,对有关责任人要严肃处理,切实维护民营经济的合法权益。

第三,构建与市场经济相协调的民营企业经营管理新模式。目前,西部有相当一部分的民营企业,依然因循初创时期的产权结构与经营决策方式,企业在总体上缺乏合理决策能力和科学有效的管理制度。这在某种程度上也牵制了良好投资环境的形成和发展,因此要改善投资环境,民

存,避免了同质化的恶性竞争。另一种是合作共生,西安市有关企业与乡村合资合作开发乡村旅游,利益共享,从而有利于实现经济可持续性发展。

(2)社会可持续性。西安乡村旅游的发展在社区吸收、接纳旅游产业以及游客活动的同时,应该不造成任何与当地社会发展不协调的事物出现。只有当旅游带给当地社会效益大于成本时,旅游经营活动才会被当地政府和居民所接受。这样游客才能感受到当地社会的支持和当地居民的友好态度,游客才能获得真正美好的旅游经历。因此,西安应在乡村旅游发展政策与规划目标、产权法律制订、经营规则、有效安置当地居民就业等方面进行政策干预。使乡村旅游向着有利于当地社会和居民发展的方向转化。

(3)生态可持续性。西安乡村旅游开发对生态系统不应造成任何不可逆转的变化。加强生态环境的保护,一方面要加强乡村生态的自然保护,推广垃圾无害化处理技术,实现垃圾分类收集、定期集中处理,推广农村安全饮水工程,推广太阳能、生物质能、风能、地热能在乡村的使用;另一方面要处理好人和环境的关系,达到二者的和谐共生。

(4)文化可持续性。参加乡村旅游的游客一般来自经济相对发达的中心城市,由发达经济孕育产生的强势文化对于经济欠发达乡村地区的弱势文化具有很强的影响力,并会促使弱势文化向强势文化靠拢。其结果使得东道国地区的传统文化被外来的强势文化所涵化。乡野农村因具有浓郁乡土特色的地方文化的丧失而失去对都市游客的吸引力。因此,西安周边乡村在面对强势文化的压力下,应能够保留自身具有的传统文化特征,或者自身文化应能够适应这种外来文化的压力而不改变。特别是接待地居民应对所在地区的乡土文化产生自豪感。这样,西安乡村旅游的文化可持续性就可以得到保证。

参考文献:

[ 1 ] 张晓萍, 杨慧, 赵红梅. 民族旅游的人类学透视 [ M ]. 云南大学出版社, 2005 16 19 25 26 36  
[ 2 ] 彭兆荣. 旅游人类学视野下的乡村旅游 [ J ]. 广西民族学院学报 ( 哲学社会科学版 ) 2005 27 ( 4 ).  
[ 3 ] 宗晓莲. 旅游人类学 [ M ]. 云南大学出版社, 2004 82 125 148  
[ 4 ] 宁维英, 周旗. 西安地区开发乡村旅游的条件与对策 [ J ]. 西安文理学院学报, 2005 8 ( 1 ).  
[ 5 ] 唐代剑, 池静. 论乡村旅游项目与组织游览 [ J ]. 桂林旅游高等专科学校学报, 2005 16 ( 3 ).

营企业要加快制度创新和机制创新。要以推行现代企业制度,实现产权多元化为目标,使民营企业跳出家庭经营、家族式管理的束缚,重新构筑企业的治理结构。当然,民营经济的业主和人员在改善投资法制环境方面也应当有所作为,要树立法治观念,依法经营,诚信为本,明确自身的社会责任,加强企业内部自律和规范制度建设,共同促进优良投资法制环境的形成。

参考文献:

[ 1 ] 毛健, 潘鸿. 吉林省民营企业竞争力调查 [ J ]. 社会科学战线, 2005 年第 6 期.  
[ 2 ] 谢海东. 投资经营环境对民营企业绩效的影响: 理论与实证 [ J ]. 经济经纬, 2006 年第 3 期.  
[ 3 ] 陈经纬. 对民营企业社会责任思考 [ N ]. 光明日报, 2006 年 12 月 10 日.